Escuela Internacional de Políticas Públicas en Derechos humanos

15 AÑOS

MERCOSUR IPPDH Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos

MERCOSUR FOCEM Fondo para la Convergencia Estructural del Mercosur

Curso virtual

Examen Periódico Universal y derechos humanos en contextos críticos y de emergencia

Propuesta pedagógica

Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos

IPPDH MERCOSUR

Julio, 2025

Curso virtual

EXAMEN PERIODICO UNIVERSAL Y DERECHOS HUMANOS EN CONTEXTOS CRÍTICOS Y DE EMERGENCIA

INTRODUCCIÓN

El curso virtual “Examen Periódico Universal y derechos humanos en contextos críticos y de emergencia” es una propuesta de formación llevada a cabo por el Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH), en el marco del Proyecto IPPDH-FOCEM III “Fortalecimiento de la institucionalidad regional del MERCOSUR para afrontar contextos críticos y de emergencia (pandemia y post pandemia) con políticas públicas con perspectiva de derechos humanos”, aprobado por el Consejo de Mercado Común, por Decisión CMC N° 02/23.

Los contextos críticos y de emergencia —como la pandemia de COVID-19, pero también fenómenos climáticos extremos como inundaciones, incendios o sequías— interpelan de manera directa la capacidad de los Estados para garantizar los derechos humanos. Estas situaciones, muchas veces agravadas por la crisis ambiental global, profundizan desigualdades preexistentes y afectan con mayor intensidad a los sectores sociales más vulnerados.

En contextos críticos o de emergencia, los derechos humanos tienden a estar aún más vulnerables. Frente a estos desafíos, es esencial que tanto el Estado como la sociedad civil estén actualizados sobre estrategias efectivas de actuación. El Examen Periódico Universal (EPU) es una herramienta estratégica que, en estos escenarios, puede promover compromisos concretos en derechos humanos, fortalecer la rendición de cuentas internacional y estimular la participación activa de la sociedad civil. Sus recomendaciones ayudan a orientar políticas públicas más justas, integradas y sostenibles, además de permitir la recuperación de buenas prácticas y la construcción de una institucionalidad más preparada y resiliente. Este curso propone analizar cómo el EPU puede ser movilizado en la gestión de emergencias, incentivando la incidencia conjunta del Estado y la sociedad civil en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas centradas en los derechos. A partir de experiencias de la región, la propuesta es reflexionar colectivamente sobre el potencial del mecanismo para fortalecer respuestas democráticas e inclusivas en el MERCOSUR.

MARCO INSTITUCIONAL

El Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del MERCOSUR (IPPDH) es un organismo intergubernamental creado en 2009 por Decisión del Consejo del Mercado Común, con el objeto de contribuir a la democracia y a consolidar los derechos humanos como eje fundamental de la identidad y desarrollo del MERCOSUR, mediante la cooperación técnica para la coordinación de políticas públicas. Sus ejes de trabajo son la formación y capacitación, la asistencia técnica, la investigación y gestión de la información, el diálogo y la participación y la comunicación y cultura en derechos humanos.

La Escuela Internacional del IPPDH es un centro de altos estudios y capacitación en políticas públicas en derechos humanos creada en el año 2015, que responde a la necesidad definida en la normativa fundacional del Instituto. Allí se articulan conocimientos políticos y académicos del más alto nivel, en diálogo con los saberes sociales, orientados a fortalecer las capacidades de gobierno y de gestión de políticas con enfoque de derechos humanos, en los niveles regional, nacional, estadual/provincial y local.

El Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) es un mecanismo solidario de financiamiento que tiene por objetivo promover el mejoramiento de la infraestructura, la competitividad económica y el desarrollo social en los países del bloque. En este marco, en 2023 se aprobó el Proyecto “Fortalecimiento de la institucionalidad regional del MERCOSUR para afrontar contextos críticos y de emergencia (pandemia y post pandemia) con políticas públicas con perspectiva de derechos humanos” (en adelante, Proyecto IPPDH-FOCEM III).

Este proyecto tiene por finalidad robustecer la institucionalidad regional del MERCOSUR para afrontar contextos críticos y de emergencia con políticas públicas desde un enfoque de derechos humanos. Se trata pues, de fortalecer la integración de la región, en su dimensión social e institucional, por medio de la transversalización del conocimiento y la información, la colaboración entre actores estratégicos y el trabajo en red, a fin de generar valor público regional y una ciudadanía con garantía de derechos humanos.

En este contexto institucional, surge esta propuesta formativa que busca recuperar y poner en circulación los conocimientos e insumos generados en las distintas instancias del Proyecto IPPDH-FOCEM III. El curso se orienta así a fortalecer sus capacidades para

enfrentar situaciones críticas y de emergencia con respuestas basadas en el respeto, la promoción y la garantía de los derechos humanos.

OBJETIVO GENERAL

Esta formación tiene como objetivo fortalecer la implementación de los derechos humanos en los países latinoamericanos a través de la utilización de los mecanismos de las Naciones Unidas, como el Examen Periódico Universal (EPU), y, especialmente, promover conocimientos teóricos básicos y buenas prácticas para la incidencia en contextos críticos y de emergencia.

El objetivo principal es que las y los participantes de este curso puedan incorporar contenidos teóricos básicos sobre el EPU, así como sobre los Mecanismos Nacionales de Implementación, Presentación de Informes y Seguimiento (NMIRFs, por sus siglas en inglés), con el fin de desarrollar capacidades concretas para la participación social en estos mecanismos en los países latinoamericanos, especialmente en contextos críticos y de emergencia.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer el sistema global de Derechos Humanos y la ubicación del EPU dentro de este sistema, así como su potencial de incidencia en contextos críticos y de emergencia.
- Conocer las fases del EPU y el calendario del EPU en la Región.
- Comprender las posibilidades de actuación de los agentes del poder público y de la sociedad civil en todas las etapas de los ciclos del EPU.
- Reflexionar de forma práctica sobre la relación entre el EPU y las posibilidades de impacto en sus países, especialmente en contextos críticos y de emergencia.
- Comprender las posibilidades de actuación de los agentes públicos y de la sociedad civil en el monitoreo y la implementación de las recomendaciones del EPU, especialmente aquellas relacionadas a contextos críticos y de emergencia.
- Conocer los Mecanismos Nacionales de Implementación, Presentación de Informes y Seguimiento (NMIRFs) e identificar formas de participación social en los mismos.

DESTINATARIAS/OS

Funcionarias y funcionarios responsables del diseño, dirección, ejecución y evaluación de políticas públicas de los distintos poderes del Estado, personas que se desempeñan en organizaciones y movimientos sociales, organismos internacionales, y académicos/as e investigadores/as de los países del MERCOSUR.

Se realizará una convocatoria de carácter pública y se admitirán hasta un máximo de 150 participantes.

CRITERIOS DE ADMISIÓN Y PARTICIPACIÓN

En el proceso de selección de las personas participantes se tomará en cuenta la pertenencia institucional, la representación geográfica, disciplinaria, étnico/racial, de género y etaria. Se valorará especialmente el desempeño de funciones de decisión y/o incidencia en la temática abordada en el programa de formación. Serán ofrecidos cupos para los Estados partes del MERCOSUR a través de la designación por nota por parte del Consejo de Representantes Gubernamentales del IPPDH.

Los nombres de las personas que resulten seleccionadas para formar parte de este curso serán publicados en la página web del IPPDH, asimismo, recibirán un correo electrónico de aviso y una carta de compromiso que deberán completar y enviar firmada dentro del plazo indicado. En dicha carta asumirán el compromiso de participar en todas las actividades del curso. Se dará un plazo para la recepción de las cartas y no se aceptarán aquellas que sean enviadas fuera de esa fecha.

El curso no tiene un costo para las personas seleccionadas, por lo cual los y las participantes no deberán abonar una matrícula para su realización.

MODALIDAD Y METODOLOGÍA

Duración y carga horaria: El curso virtual se desarrollará a lo largo de **6 semanas consecutivas**. Se estima una dedicación de 8 horas semanales para el cumplimiento de todas las exigencias previstas para la aprobación del curso.

Metodología: El programa académico se desarrollará mediante un enfoque teórico-práctico, a partir de lecturas determinadas para cada módulo y el desarrollo de actividades complementarias que constarán en la plataforma virtual del curso. Asimismo, se llevarán a

cabo **2 clases sincrónicas**, de una duración máxima de 2 horas cada una, con la participación de expertos y expertas en la temática. Se fomentará el debate y la reflexión crítica en cada módulo, mediante espacios en el campus virtual, así como en el desarrollo de las clases sincrónicas.

Evaluación final: Al final del proceso formativo, se realizarán dos evaluaciones: una actividad individual y una autoevaluación. A partir de un documento de Word, las/os participantes recibirán un estudio de caso, con el objetivo de poner en práctica los conocimientos adquiridos sobre el EPU, a partir de una situación hipotética. Se espera que esta actividad estimule la reflexión sobre cómo es posible fortalecer la implementación de los derechos humanos en los países y la región, especialmente en contextos críticos y de emergencia, a través del seguimiento y monitoreo de los mecanismos internacionales de derechos humanos. La autoevaluación, por su parte, se realiza mediante un formulario en línea y tiene como objetivo recoger información sobre el recorrido individual de cada participante, abarcando tanto aspectos personales (como la disponibilidad y el compromiso con el curso) como pedagógicos (materiales compartidos, ruta pedagógica, actuación de la tutoría, entre otros).

Aprobación y certificación: Los requisitos de aprobación del curso son los siguientes:

I. Haber asistido al menos a uno de los dos encuentros sincrónicos.
II. Aprobar la actividad individual y la autoevaluación.

A quienes hayan aprobado el curso se les entregará un certificado suscrito por las autoridades correspondientes del IPPDH.

CONTENIDOS DEL CURSO

MÓDULO I: Introducción al Sistema de Derechos Humanos de la ONU

Este módulo tiene como objetivo presentar el Sistema de Derechos Humanos de la ONU y el papel del EPU en esta arquitectura de protección internacional, así como su relación con las directrices para la formación de políticas públicas basadas en derechos humanos.

A lo largo del módulo, se propone un recorrido que incluye una clase introductoria en formato de texto, materiales de lectura seleccionados —como el *ebook* “Introducción al Sistema de Derechos Humanos de la ONU y al EPU” y el documento del IPPDH “Ganar Derechos. Lineamientos para la formulación de políticas públicas basadas en derechos”—, y

un cuadro síntesis que facilita la comprensión del funcionamiento del mecanismo del EPU. Además, se desarrollará una clase sincrónica destinada a profundizar en el sistema internacional de derechos humanos y su relevancia en contextos críticos y de emergencia. Finalmente, se propone una actividad de intercambio entre las y los participantes para favorecer la presentación y el reconocimiento de los distintos ámbitos de actuación profesional presentes en el curso.

MÓDULO II: Conociendo los ciclos de la EPU

Este módulo tiene como objetivo describir las fases del ciclo del EPU e ilustrar este proceso a través del calendario de revisiones de los países de América Latina y el Caribe.

El recorrido propuesto incluye una clase introductoria en formato de texto y materiales que explican en detalle cada una de las etapas del ciclo del EPU. A su vez, se propone una actividad para que las y los participantes identifiquen en qué fase del ciclo se encuentra actualmente cada país de la región, y una actividad de repaso interactivo sobre las distintas etapas del EPU, utilizando la herramienta H5P.

MÓDULO III: EPU en la práctica

Este módulo tiene como objetivo presentar diferentes posibilidades de actuación en las fases del EPU, tanto para representantes del Estado como de la sociedad civil. Asimismo, busca promover una reflexión crítica sobre el compromiso con el EPU y los posibles impactos en el avance de los derechos humanos en el país.

Para ello, se propone una clase de presentación en formato de texto, junto con materiales de lectura —como el *ebook* "¿Cómo puede actuar la sociedad civil en el EPU?" y otros textos complementarios— que abordan estrategias de incidencia desde distintos actores. También se incluye una actividad interactiva en *padlet* sobre formas de participación en el EPU, una clase sincrónica centrada en experiencias concretas en contextos críticos y de emergencia, y una actividad individual orientada a identificar buenas prácticas de actuación en el marco del EPU.

MÓDULO IV: Implementación - EPU y Mecanismos Nacionales

Este módulo tiene como objetivo profundizar el conocimiento y problematizar la práctica de la última fase del ciclo del EPU: la fase de implementación y monitoreo (*follow-up*). Para ello,

estudiaremos también los Mecanismos Nacionales de Implementación, Presentación de Informes y Seguimiento (NMIRFs, por sus siglas en inglés).

El recorrido incluye una clase de presentación del módulo en formato de texto, materiales de lectura sobre los NMIRFs, una infografía y un cuadro síntesis que presenta su desarrollo en América Latina y el Caribe. Además, se propone una actividad individual basada en un estudio de caso, para aplicar los contenidos trabajados a lo largo del curso, y una instancia final de autoevaluación para revisar los principales aprendizajes del trayecto formativo.

CRONOGRAMA DEL CURSO

Semana	Actividad
1 (05/08 al 12/08)	Inscripción al curso y presentación
2 (13/08 al 19/08)	Módulo I: Introducción al Sistema de Derechos Humanos de la ONU **Clase sincrónica: 13/08 - 14.00 hs (ARG)**
3 (20/08 al 26/08)	Módulo II: Conociendo los ciclos del EPU
4 (27/08 al 02/09)	Módulo III: EPU en la práctica **Clase sincrónica: 27/08 - 14.00 hs (ARG)**
5 (03/09 al 09/09)	Módulo IV: Implementación - EPU y Mecanismos Nacionales / Actividad de evaluación final
6 (10/09 al 15/09)	Actividad de Evaluación Final